



# PROCEEDINGS

รายงานสืบเนื่องจากการประชุมวิชาการระดับชาติ ครั้งที่ 3

สถาบันวิจัยและพัฒนา

มหาวิทยาลัยราชภัฏกำแพงเพชร

22 ธันวาคม 2559

ณ มหาวิทยาลัยราชภัฏกำแพงเพชร

กลุ่มนิยมศาสตร์และสังคมศาสตร์  
กลุ่มวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ฉบับที่ 2



Kamphaeng Phet Rajabhat University

**รายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิพิจารณาบทความทางวิชาการและบทความวิจัย  
ในการประชุมวิชาการระดับชาติครั้งที่ 3  
จัดโดย สถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏกำแพงเพชร  
วันที่ 22 ธันวาคม 2559  
ณ อาคารที่ปักธงชัย มหาวิทยาลัยราชภัฏกำแพงเพชร**

---

ผู้ทรงคุณวุฒิภายในได้แก่

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล
1	รศ.ดร.ทวนทอง เขวากirtipong
2	รศ.ดร.สุนทรี ดวงทิพย์
3	รศ.ดร.สุนี บุญพิทักษ์
4	รศ.ดร.พงษ์ชัย กลินหอม
5	รศ.ดร.ปารีรีย์ ผลประเสริฐ
6	รศ.ดร.ไฟโรจน์ เนียมนาค
7	รศ.มัย ตะติยะ
8	รศ.กวี คงองแก้ว
9	ผศ.ดร.ณัฐรดา วงศ์นายะ
10	ผศ.ดร.ประดิษฐ์ นารีรัตน์
11	ผศ.ดร.วิชณุ บัวเทศ
12	ผศ.สุจิน รอดคำเหนนิด
13	ดร.สุภาพร พงศ์ภิญโญโอกาส
14	ผศ.แคนชัย เครื่องเงิน
15	ผศ.นรุตม์ บุตรพลอย
16	ผศ.วชิระ สิงห์คง
17	ผศ.วสุน德拉 รตโนภาส
18	ผศ.สฤชณ์ พรอมสายใจ
19	ดร.พิษณุ บุญนิยม
20	ดร.สุรเชษฐ์ ตุ้มมี

ผู้ทรงคุณวุฒิภายนอกได้แก่

ลำดับ	ชื่อ - สกุล
1	รศ.ดร.บุญธรรม วิจวอน
2	ดร.ณพร์ ไสวพันธ์
3	ดร.นงนุช เกตุย
4	ดร.เนื้อทิพย์ สุ่มแก้ว
5	ดร.ประสุข ใจขาวิติกุล
6	ดร.ภัทรภรณ พงศารัมมัตถ์
7	ดร.รัชฎา วิริยะพงศ์
8	ดร.ศักดิ์ดา หอมหาล
9	ดร.ศุภสิทธิ์ ตีระนา
10	ดร.สามารถ กมขุนทด
11	ดร.สุกิจ ขอเจือกลาง
12	ดร.สุภาพร พงศ์ธรพฤกษ์
13	ดร.อดุลย์ วงศ์ศรีคุณ
14	ดร.อังคณา ชาติก้อน
15	ผศ.ดร.อัญชนา ปรีชาวรพันธ์
16	ผศ. ดร. อนงค์ ศรีสกุล
17	ผศ. ดร. ศศิธร แท่นทอง
18	ผศ. ดร.ณัฐกานต์ เอี่ยมอ่อน
19	ผศ.ดร. ทวีรัศมี พรหมรัตน์
20	ผศ.ดร. บุณยสุณ្យ์ อเนกสุข
21	ผศ.ดร. สมบูรณ์ ตันยะ
22	ผศ.ดร.กันต์ อินทุวงศ์
23	ผศ.ดร.กิตติพงษ์ สุวรรณราช
24	ผศ.ดร.ติราณี จำลาลีศ
25	ผศ.ดร.ณิชาเรีย ใจคำวัง
26	ผศ.ดร.ทรงวุฒิ เอกภูณีวงศ์
27	ผศ.ดร.ทองสุข วันแสง
28	ผศ.ดร.ธวัช พะยอม
29	ผศ.ดร.นิตย์ ห้วยสีวงศ์ สุขศร
30	ผศ.ดร.ปาริชาติ ราชบูรณะดีษฐ์
31	ผศ.ดร.ปิยวารรณ ศุภวิทิตพัฒนา

ลำดับ	ชื่อ - ตกล
32	ผศ.ดร.พีรธร บุณยรัตนพันธ์
33	ผศ.ดร.ไพบูลย์ ริเวงชัย
34	ผศ.ดร.รอนกฤท รัตนมาลา
35	ผศ.ดร.เรขา อรัญวงศ์
36	ผศ.ดร.วิสุทธิ์ วิจิตรพัชราภรณ์
37	ผศ.ดร.วีระพงษ์ อิมหาร์ทอง
38	ผศ.ดร.ศุภพงษ์ ปั่นเวลา
39	ผศ.ดร.สุจิตา ฤทธิศร
40	ผศ.ดร.เอื้อมพร หลินเจริญ
41	ผศ.นฤมล เถื่อนกุล
42	ผศ.สุรเชษฐ์ มิตستانนท์
43	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ศศิธร แท่นทอง
44	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. อดิศักดิ์ ธีรานุพัฒนา
45	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.รัตตเกล้า เปรมประสีทธิ์
46	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ศิริเพ็ญ ดาบเพชร
47	รศ.ดร. สัมฤทธิ์ โน้มพวง
48	รศ.ดร.จิรวัฒน์ พิรสันต์
49	รศ.ดร.ชูชีพ พุทธประเสริฐ
50	รศ.ดร.เทียมจันทร์ พานิชย์ผลินไซ
51	รศ.ดร.นิรัช สุดสั่งช์
52	นายแพทย์วิริยะ กัลปพฤกษ์
53	รศ.ดร.วัลลภ อารีรบ
54	รศ.ดร.สุภาวรรณ ภิรະวนิชย์กุล
55	ดร.วัชรี หาญเมืองใจ
56	ดร. ยุทธศักดิ์ แซ่มนุ่ย

## สารบัญ

<b>สาขามนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์</b>	
ความคิดเห็นเกี่ยวกับการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการบริหารจัดการองค์กร เครือข่ายบริการปฐมภูมิ บ้านไผ่ จังหวัดอุทัยธานี	1
กนวรรณ์ อุ่นจันทร์ และพัทธดนย์ ธรรมกุณ	
การศึกษาการมีส่วนร่วมในการสร้างและพัฒนาความสุขมวลรวมประชาชาติที่ยั่งยืนของกลุ่มเกษตรกร อินทรีย์บนพื้นฐานปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	9
ณรงค์ อุหานันท์ กฤทณา ถนนธีรธนนท์ กฤตดิยา สุดยอดพานิช และธนา จิตราแจ้ง	
ผลกระทบของวัฒนธรรมองค์กรที่มีผลต่อประสิทธิภาพการควบคุมภายในของสถาบันอุดมศึกษาสังกัด สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษาในประเทศไทย	21
ศุภลี นัยศิริ	
การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมของผู้เรียนในสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน	32
สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 41 จังหวัดกำแพงเพชร	
ศิริวรรณ กันศิริ ยุภาตี ปนาร�ะ และไพรินทร์ เหมอบุตร	
อาจารย์ไทร์ครุบำอาจารย์ : การศึกษาบทบาทของครุบำอาจารย์ในระบบประเพณี ของพระพุทธศาสนาต่อการพัฒนาทางจิตวิญญาณของศิษย์	41
สุกัญญาโลสี ใจกล้า และกิงแก้ว อัตถาการ	
การปฏิบัติงานทดสอบส่งผลต่อคุณภาพการให้บริการโดยรวมของเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงานสำนักงานคลัง จังหวัดลำปาง	54
ชนิดา เรืองณ์ และชัตชกร ศรีสุข	
ปัจจัยส่วนประสมทางการตลาดเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน ของร้านอาหารในพยานาคล้ำปาง จำกัด จำเงอนเมือง จังหวัดลำปาง	64
ชัญพันธ์ เหลาจำปา และชัตชกร ศรีสุข	
ปัจจัยทางวัฒนธรรมต่อการอพยพย้ายถิ่นของแรงงาน	73
ภูริณัฐ์ โชคิวรรณ	
ผู้หญิงสูงวัยกับ “อาหารโบราณ” ในตลาดย้อนยุคนครชุมจังหวัดกำแพงเพชร	86
รำชีนี ลาตน์ เกตศิริ เพ็งคำไฟ เกศศิริ วงศ์สองขั้น ปานชัย โพธิ์ทรง พนิดา สอนสุภาพ วันชัย ทองลง สุมาลี เอมแย้ม และสาวลักษณ์ บรรณสาร	
“ทุน” ของผู้ผลิตพระเครื่องในเมืองกำแพงเพชร	96
อิสสราพร อ่อนบุญ จุฑามาศ คำโน้นชี ณัฐธิกา ไม้แดง เกศแก้ว อุยรักด์ แมรี สุณัจันทร์ ชนพันธ์ เสือเจริญ กนกศักดิ์ ทับทอง และเทชินี เสนจาม	
การศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างเพศกับโอกาสการมาเที่ยวชี้ของนักท่องเที่ยวที่ตลาดน้ำ	102
ในเขตตลิ่งขัน กรุงเทพฯ	
รัมภาวดี ฤกษ์วิรัตน์	

ผลกระทบของวัฒนธรรมองค์กรที่มีผลต่อประสิทธิภาพการควบคุมภายในของสถาบันอุดมศึกษา  
สังกัดสำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษาในประเทศไทย

The Effects of Corporate Culture Affects the Performance of Internal Control of  
the Higher Education Institutions Affiliated with the Office of the Board of  
Higher Education in Thailand

ศุภสิ นัยศิริ<sup>1</sup>  
Supasi Naisiri<sup>1</sup>

<sup>1</sup>นักศึกษาปริญญาโท สาขาวิชาบัญชี มหาวิทยาลัยศรีปทุม

บทคัดย่อ

บทความนี้วิเคราะห์ว่า วัฒนธรรมองค์กรที่มีผลต่อประสิทธิภาพการควบคุมภายในในประเทศไทย ผลกระทบของวัฒนธรรมตามวิถีชีวิตและคุณิติกรรม ซึ่งสอดคล้องกับคุณลักษณะต่างๆ ของเพทเจ้ากริกโบราณ แบ่งเป็น 4 รูปแบบ ดังนี้ 1) วัฒนธรรมที่เน้นบทบาท (Apollo หรือ Role Culture) 2) วัฒนธรรมเน้นที่งาน (Athena หรือ Task Oriented Culture) 3) วัฒนธรรมที่เน้นบทบาทอิสระเฉพาะตัวบุคคล (Dionysus หรือ Existential) และ 4) วัฒนธรรมแบบเป็นผู้นำ (Zeus หรือ Leader Culture) เพื่อแสดงให้เห็นถึงวัฒนธรรมองค์กรที่มีผลต่อประสิทธิภาพ การควบคุมภายใน และนำมาปรับปรุงพัฒนาการควบคุมภายในให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และคุ้มค่าเกิดประโยชน์สูงสุดกับสถาบันอุดมศึกษาสังกัดสำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษาในประเทศไทย

คำสำคัญ: วัฒนธรรมองค์กร / การควบคุมภายใน / สถาบันอุดมศึกษา

Abstract

This article aims to study the organizational culture influences the performance of internal controls. Effective internal controls and the problems associated with internal control. The corporate culture is based on the culture, lifestyle and behavior patterns. This is consistent with the features of the ancient Greek gods divided into four themes: 1) a culture that emphasizes the role (Apollo or Role Culture), 2) culture on the job (Athena or Task Oriented Culture), 3) cultural role independently individual (Dionysus or Existential) and 4) cultural leadership (Zeus or leader culture) to reflect the corporate culture affect the efficiency of internal control. Internal controls and improve development efficiency, effectiveness and cost benefit to the department of higher education institutions in the Thailand.

Keywords: organisational culture / internal control / higher education institutions

บทนำ

การจัดการอุดมศึกษาเริ่มมีมาตั้งแต่รัชสมัยของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช รัชกาลที่ ๔ ซึ่งในสมัยนั้นมีการอุดมศึกษาหลากหลาย ทั้งโรงเรียนกฎหมาย โรงเรียนแพทย์ และโรงเรียนข้าราชการพลเรือน โดยที่โรงเรียนข้าราชการพลเรือนได้ยกฐานะเป็น茱ฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ซึ่งเป็นมหาวิทยาลัยแห่งแรกของไทย และในเวลาต่อมาเกิดการจัดตั้งมหาวิทยาลัยอื่นๆ ขึ้นอีก ได้แก่ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ และมหาวิทยาลัยศิลปากร โดยสังกัดอยู่ในกระทรวงต่างๆ เช่น จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย สังกัดกระทรวงสาธารณสุข มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ สังกัดกระทรวงเกษตร เป็นต้น

สืบเนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2540 กำหนดให้รัฐต้องจัดการศึกษาอบรม และสนับสนุนให้ออกชนจัด การศึกษาอบรมให้เกิดความรู้คุณธรรม จัดให้มีกฎหมายเกี่ยวกับการศึกษาแห่งชาติ

ปรับปรุงการศึกษาให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม สร้างเสริมความรู้และปลูกฝังจิตสำนึกรักผูกต้องเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบ ประชาธิปไตยอันมีพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชเป็นประมุข สันบุญการค้นคว้าวิจัยในศิลปวิทยาการ นำร่องการศึกษาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาประเทศ พัฒนาวิชาชีพครูและส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปวัฒนธรรมของชาติ รวมทั้งในการจัดการศึกษาของรัฐให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองท้องถิ่นและเอกชนตามที่กฎหมายบัญญัติ และให้ความคุ้มครองการจัดการศึกษา อบรมขององค์กรวิชาชีพและเอกชนภายใต้การกำกับดูแลของรัฐ จึงได้ตราพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๒ และได้ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาเล่ม ๑๑๖ ตอนที่ ๗๔ ก วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๔๒ เพื่อเป็นกฎหมายแม่นบทในการบริหารและจัดการการศึกษาอบรมให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยพระราชบัญญัติดังบัน្តี้ ได้หลอมรวมหน่วยงาน ด้านการศึกษาเดิม ได้แก่ กระทรวงศึกษาธิการเดิม ทบทวนมหาวิทยาลัย และสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี เข้าด้วยกัน เป็นกระทรวงใหม่ ซึ่งว่า กระทรวงการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม มีโครงสร้างในการแบ่งส่วนราชการในรูปของคณะกรรมการ ชุดต่างๆ กำกับดูแลการศาสนาและวัฒนธรรม การศึกษาขั้นพื้นฐาน การศึกษาด้านการอาชีวศึกษา และการศึกษาด้านการอุดมศึกษา โดยทบทวนมหาวิทยาลัยจะแบ่งส่วนราชการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ต่อมารัฐบาลของพันตำรวจโท หักเชิญ ขันวัตร นายกรัฐมนตรี มีนโยบายปฏิรูประบบราชการ เข้าสู่ระบบราชการยุคใหม่ โดยปรับภาคราชการให้มีคุณลักษณะธรรมาภิบาล เพื่อยกระดับคุณภาพสามารถ และเพิ่มประสิทธิภาพของหน่วยงานราชการให้ ตอบสนองความต้องการที่หลากหลายของประชาชน สังคม และประเทศชาติ ได้ จึงได้มีการปรับบบทบท การกิจ และการจัดโครงสร้างระบบบริหารราชการ และระบบบริหารงานบุคคลภาครัฐ ใน การจัดโครงสร้างส่วนราชการใหม่ ได้กำหนดให้แยกการกิจเที่ยวกับงาน ด้านศิลปวัฒนธรรม ออกจากภารกิจของกระทรวงการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๒ ไปจัดตั้งเป็นกระทรวงวัฒนธรรม จึงมีการประกาศใช้พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๔๕ โดยการจัดระเบียบบริหารราชการในกระทรวงศึกษาธิการใหม่ มีองค์กรหลักที่เป็นคณะกรรมการในรูปสถาบัน หรือในรูปคณะกรรมการ จำนวน ๔ องค์กร ได้แก่ สถาบันการศึกษา คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน คณะกรรมการการอาชีวศึกษา และคณะกรรมการการอุดมศึกษา เพื่อพิจารณาให้ความเห็นหรือให้คำแนะนำแก่ รัฐมนตรีหรือคณะกรรมการ รัฐมนตรี และมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนด

ปัจจัยด้านวัฒนธรรมองค์กร มักจะเข้มข้นกับพฤติกรรมองค์กร กระบวนการทำงานในองค์กร หรือ ความเป็นผู้นำในองค์กร จะเห็นได้ว่าวัฒนธรรมมีได้หมายรวมถึงทุกๆ อย่างที่เกิดขึ้นในองค์กรในอัตลักษณ์การเปลี่ยน ความหมายของคำว่าวัฒนธรรมอ่อนมาอย่างมากมาย ขึ้นอยู่กับบุคลิกของแต่ละบุคคลว่าจะมองในรูปแบบใดเป็น ชีงะท้อนให้เห็นถึง ค่านิยม ความเชื่อ ที่ได้รับถือและปฏิบัติสืบต่อกันมา จนกลายเป็นสัญลักษณ์ความเชี่ยวชาญ จน กลายเป็นขนบธรรมเนียมประเพณี วิถีปฏิบัติกันภายในองค์กร วัฒนธรรมองค์กรนั้นไม่สามารถสร้างขึ้นมาด้วยการ บังคับได้ แต่จะต้องเกิดจากความสมัครใจ เพื่อเกิดแรงกระตุ้นให้สามารถใช้ในองค์กรหรือหนังงาน เกิดความกระหาย อย่างที่จะมีส่วนเข้าร่วม โดยหวังว่าจะสามารถทำให้ตนเองบรรลุเป้าหมาย จนสามารถทำให้องค์กรประสบ ความสำเร็จ

ด้านนี้ วัฒนธรรมองค์กร ที่มีผลต่อประสิทธิภาพการควบคุมภายในของสถาบันอุดมศึกษาสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาในประเทศไทย ผลการวิจัยที่ได้สามารถนำไปใช้ในการปรับกลยุทธ์ในการบริหารด้าน วัฒนธรรมองค์กรและองค์กรแห่งการเรียนรู้ สามารถทำให้เกิดคุณภาพชีวิตที่ดี ของพนักงานภายในองค์กร

### ความเป็นมาเกี่ยวกับสำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา

การจัดการอุดมศึกษาของไทยได้เริ่มน่าเเริชสมัยของพระบาทสมเด็จพระปูลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว และ อุดมศึกษาในสมัยนั้นมีหลากหลาย ทั้งโรงเรียนกฎหมาย โรงเรียนแพทย์ และโรงเรียนข้าราชการ พลเรือนที่ต่อมาได้รับการยกฐานะเป็นจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ซึ่งเป็นมหาวิทยาลัยแห่งแรกของไทย และได้มีการจัดตั้ง มหาวิทยาลัยแห่งอื่นขึ้นอีกในเวลาต่อมา ได้แก่ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ และมหาวิทยาลัยศิลปากร โดยสังกัดอยู่ในกระทรวงต่างๆ เช่น จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย สังกัดกระทรวงศึกษาธิการ มหาวิทยาลัยแพทยศาสตร์ สังกัดกระทรวงสาธารณสุข มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ สังกัด กระทรวงเกษตร เป็นต้น (สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา, ๒๕๕๘)

สืบเนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2540 กำหนดให้รัฐต้องจัดการศึกษาอบรม และสนับสนุนให้ออกชนจัด การศึกษาอบรมให้เกิดความรู้คุณธรรม จัดให้มีกิจกรรมภายใต้การศึกษาแห่งชาติ ปรับปรุงการศึกษาให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม สร้างเสริมความรู้และปลูกฝังจิตสำนึกรัก ที่ถูกต้องเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบ ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข สนับสนุนการศึกษาวิจัยในศิลปวิทยาการ เจรจาด้วยการศึกษาวิทยาศาสตร์และ เทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาประเทศ พัฒนาวิชาชีพครู และส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปวัฒนธรรมของชาติ รวมทั้งในการจัดการศึกษาของรัฐให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองท้องถิ่นและเอกชนตามที่กฎหมายบัญญัติ และให้ความคุ้มครองการจัดการศึกษา อบรมขององค์กรวิชาชีพและเอกชนภายใต้การกำกับดูแลของรัฐ จึงได้ตราพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.2542 และได้ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาเล่ม 116 ตอนที่ 74ก วันที่ 19 สิงหาคม 2542 เพื่อเป็นกฎหมายแมบทในการบริหารและจัดการ การศึกษาอบรมให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยพระราชบัญญัตินี้ ได้หลอมรวมหน่วยงาน ด้านการศึกษาเดิม ได้แก่ กระทรวงศึกษาธิการเดิม ทบวงมหาวิทยาลัย และสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี เข้าด้วยกัน เป็นกระทรวงใหม่ ซึ่งอว่า กิจกรรมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม มีโครงสร้างในการแบ่งส่วนราชการในรูปของคณะกรรมการชุดต่างๆ กำกับดูแลการศาสนาและวัฒนธรรม การศึกษาขั้นพื้นฐาน การศึกษาด้านการอาชีวศึกษา และการศึกษาด้านการอุดมศึกษา โดยทบวงมหาวิทยาลัยจะแบ่งภาคตามพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ต่อมาฐานะของพันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี มีนโยบายปฏิรูประบบราชการ เข้าสู่ ระบบราชการยุคใหม่ โดยปรับภาคราชการให้มีคุณลักษณะธรรมาภิบาล เพื่อยกระดับขีดความสามารถ และเพิ่มประสิทธิภาพของหน่วยงานราชการให้ ตอบสนองความต้องการที่หลากหลายของประชาชน สังคม และประเทศไทย ได้ จึงได้มีการปรับบทบาท ภารกิจ และการจัดโครงสร้างระบบบริหารราชการ และระบบบริหารงานบุคคลภาครัฐ ในกระบวนการจัดโครงสร้างส่วนราชการใหม่ ได้กำหนดให้แยกการกิจกิจออกจากภารกิจของกระทรวงการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.2542 ไปจัดตั้งเป็นกระทรวงวัฒนธรรม จึงมีการประกาศใช้พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.2542 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2545 โดยการจัดระเบียบบริหารราชการในกระทรวงศึกษาธิการใหม่ มีองค์กรหลักที่เป็นคณะกรรมการชุดใหญ่ หรือในรูปคณะกรรมการ จำนวน 4 องค์กร ได้แก่ สถาบันการศึกษา คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน คณะกรรมการการอาชีวศึกษา และคณะกรรมการการอุดมศึกษา เพื่อพิจารณาให้ความเห็นหรือให้คำแนะนำแก่ รัฐมนตรี หรือคณะกรรมการ แล้วมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่ กฎหมายกำหนด ทั้งนี้ คณะกรรมการการอุดมศึกษา มีหน้าที่พิจารณาเสนอนโยบายแผนพัฒนา และมาตรฐานการอุดมศึกษาที่สอดคล้อง กับความต้องการตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนการศึกษาแห่งชาติ การสนับสนุนทรัพยากร การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา โดยคำนึงถึงความเป็นอิสระและเป็นเลิศทางวิชาการของสถานศึกษา ระดับปริญญา ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งสถานศึกษาเพื่อส่งเสริมและก่อให้เกิดความรู้ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษามีสถานภาพเป็นนิติบุคคล แบ่งส่วนราชการตามกฎหมายแห่งประเทศไทย แบ่งส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. 2546 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2556 โดยแบ่งโครงสร้าง การบริหารงานออกเป็น 9 สำนัก ได้แก่ สำนักอำนวยการ สำนักทดสอบกลาง (ยุบเมื่อวันที่ 2 กันยายน 2548 ตามพระราชบัญญัติ จัดตั้งสถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์กรมหาชน) พ.ศ.2548) สำนักนโยบายและแผนการอุดมศึกษา สำนักบริหารงาน วิทยาลัยชุมชน สำนักประสานและส่งเสริมกิจการ อุดมศึกษา สำนักมาตรฐานและประเมินผลอุดมศึกษา สำนักยุทธศาสตร์อุดมศึกษาต่างประเทศ สำนักส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพนักศึกษา และสำนักส่งเสริมและพัฒนามรรคบุคคลกร และมีสถาบันอุดมศึกษาใน สังกัด จำนวน 156 แห่ง ทั่วประเทศ ได้แก่

1. สถาบันอุดมศึกษาในสังกัด/ในกำกับของรัฐ 81 แห่ง
2. สถาบันอุดมศึกษาเอกชน 75 แห่ง

#### ความหมายวัฒนธรรมองค์กร

เคลื่ิย ภาคสี่ (2550, หน้า 16) ได้ให้ความหมายไว้ว่า วัฒนธรรมองค์กร หมายถึง วิถีการดำเนินชีวิต ของสมาชิกในองค์กร ซึ่งมีรูปแบบแผน อันเกิดจากการสร้างค่านิยม ความเชื่อ และบรรทัดฐานร่วมกัน ซึ่งมี

อิทธิพลต่อโครงสร้าง กิจกรรมและพฤติกรรมของบุคคลในองค์กร เพื่อร่วมกันทำงานให้บรรลุเป้าหมายขององค์กร นั้น

ทิพวรรณ หล่อสุวรรณรัตน์ (2547, หน้า 212) ได้ให้ความหมายไว้ว่า วัฒนธรรมองค์กรหมายถึง ความเชื่อ หรือค่านิยมหรือสมมติฐานที่มีร่วมกันในองค์กร ซึ่งเกิดจากปฏิสัมพันธ์ของผู้คนในสังคมหรือในองค์กร เป็นสิ่งที่มี ร่วมกันระหว่างสมาชิกและกลุ่มสังคม ซึ่งความสามารถเรียนรู้ขึ้นได้

สมยศ นาวีการ (2546, หน้า 78) ได้ให้ความหมายไว้ว่า วัฒนธรรมองค์กร หมายถึง ค่านิยมและบรรทัด ฐานที่ยึดถือร่วมกัน โดยสมาชิกขององค์กรที่ได้กล่าวเป็นรากฐานของระบบการบริหารและวิธีการปฏิบัติของ พนักงานและผู้บริหาร

Backer (1982) ให้ความหมาย วัฒนธรรมองค์กรไว้ว่า เป็นระบบของความเข้าร่วมกันของสมาชิกใน องค์กร ซึ่งทำให้แต่ละองค์กรมีลักษณะที่แตกต่างกันออกไป

Gordon (1999) ให้ความหมาย วัฒนธรรมองค์กรไว้ว่า คือสิ่งที่อธิบายสภาพแวดล้อมภายในองค์กรที่ร่วม เอาเข้าสู่สมมุติ ความเชื่อและค่านิยมที่สมาชิกขององค์กรมีร่วมกันและใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน เพื่อให้มี ปฏิสัมพันธ์กับโครงสร้างอย่างเป็นทางการในการกำหนดรูปแบบพฤติกรรม

Schein (1992) ให้ความหมาย วัฒนธรรมองค์กรไว้ว่า เป็นลักษณะและวิธีการทำงานร่วมกัน เพื่อให้บรรลุ วัตถุประสงค์ขององค์กร ซึ่งจะมีผู้นำในการกำหนดและรวบรวมมาตรฐานและแบบแผนของพฤติกรรม โดยยึดถือ ปฏิบัติร่วมกัน

### ประโยชน์ของวัฒนธรรมองค์กร

1. ช่วยในการปรับตัวต่อสภาพแวดล้อมภายนอก (external adaptation) ซึ่งจะเกี่ยวข้องกับการทำงาน ให้บรรลุผลสำเร็จ วิธีการที่ใช้เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย และวิธีการของการกำหนดขอบเขต ของความสำเร็จและความ ล้มเหลวนั้น (Schermerhorn, Hunt & Osborn, 2003, p.263) ซึ่งจะเกี่ยวข้องกับการตอบคำถามต่างๆ ได้แก่ ภารกิจที่แท้จริงคืออะไร จะสร้างประโยชน์ได้อย่างไร เป้าหมายคืออะไร วิธีการที่ใช้เพื่อบรรลุเป้าหมายคืออะไร อิทธิพลจากภายนอกคืออะไร ผลที่ได้จะเป็นอย่างไร อะไรคือสิ่งที่ต้องทำด้วยทุกคน ให้สามารถบรรลุได้ เราชอบบุคคลอื่นสิ่งที่ดีได้อย่างไร เราจะหยุดกิจกรรมเมื่อใด เป็นต้น

สิ่งเหล่านี้ทำให้สมาชิกในองค์กรมีประสบการณ์ร่วมกัน และเกิดการพัฒนาทักษะร่วมกัน ประเด็น สำคัญในการปรับตัวให้เข้ากับสภาพแวดล้อมภายนอกจะเกี่ยวกับสิ่งสำคัญ 2 ประการ คือ

1) พนักงานจะต้องพัฒนาวิธีการที่ยอมรับและค้นหาวิธีการที่ดีที่สุด เช่น พนักงานบริษัท トイต้าจะ พิจารณาถึงคุณภาพของรถยนต์และผลิตภัณฑ์ใหม่ๆ ที่เกิดประโยชน์ต่อการนำเข้าสู่ตลาด

2) แต่ละบุคคลจะต้องทราบถึงสถานที่ที่ประสบความสำเร็จและล้มเหลว เช่น บริษัท トイต้า มีการ กำหนดจุดที่หันมาดูในวิธีการที่ยากต่อการพัฒนา และคิดแนวทางเบสิยนทิคทางในการแก้ปัญหา

2. ช่วยในการประสานงานภายใน (internal integration) จะเกี่ยวข้องกับการสร้างสรรค์การ รวมกลุ่ม โดยการค้นหาวิธีการปรับตัวในการทำงานและใช้ชีวิตอยู่ร่วมกัน (Schermerhorn, Hunt & Osborn, 2003, p.263)

กระบวนการของการประสานงานภายในจะเริ่มต้นด้วยการกำหนดลักษณะที่เป็นเอกลักษณ์ โดย การรวมรวมแต่ละบุคคลและวัฒนธรรมกลุ่มอย่างภายในองค์กร การพัฒนาลักษณะที่เป็นเอกลักษณ์ บางทีใช้สันหนา และปฏิบัติริยะระหว่างกัน ประกอบด้วยการค้นหาโอกาสหรืออุปสรรคความก้าวหน้าเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ ซึ่งเกิดจากการ ร่วมมือกัน

3. วัฒนธรรมองค์กรคือ สิ่งที่หล่อหลอมให้คนในองค์กรมีและเข้าใจกฎติกาในการอยู่ร่วมกัน ทำหน้าที่ หลอมให้คนในองค์กรมีความเชื่อและพฤติกรรม ไปในทิศทางเดียวกัน วัฒนธรรมทำให้คนในองค์กรอยู่ร่วมกันอย่างมี ความสุข และลดความขัดแย้ง

4. วัฒนธรรมองค์กร ช่วยให่องค์กรบรรลุเป้าหมายขององค์กรได้โดยง่าย ดังที่กล่าวข้างต้นว่า วัฒนธรรม องค์กรช่วยหล่อหลอมให้คนในองค์กรมีความเชื่อและพฤติกรรมไปในทางเดียวกัน ซึ่งทิศทางดังกล่าวก็คือ วัตถุประสงค์ หรือเป้าหมายขององค์กรนั้นเอง อีกทั้งการมีความชัดเจนง่ายในองค์กรในระดับต่ำ ย่อมทำให้องค์กร

สามารถพัฒนาองค์กรได้เร็วกว่าองค์กรที่มีความขัดแย้งสูง เพราะหากคนในองค์กรจะร่วมมือกันสร้างประโยชน์ ให้แก่องค์กร ไม่ใช่ขัดผลประโยชน์ส่วนตัว

5. วัฒนธรรมองค์กร เป็นสัญลักษณ์อย่างหนึ่งของขององค์กร เช่น บริษัท 3M มีวัฒนธรรมหลักขององค์กร คือ การสร้างนวัตกรรมใหม่อยู่เสมอ ดังนั้นพนักงานทุกคนใน บริษัท 3M จะเป็นผู้ที่มีความคิดสร้างสรรค์ พนักงานทุกระดับในบริษัทสามารถนำเสนอผลิตภัณฑ์ใหม่ได้ แม้กระทั่งพนักงานทำความสะอาด สิ่งนี้เองที่ทำให้ บริษัท 3M มีผลิตภัณฑ์ใหม่ๆ ออกสู่ตลาดเสมอ และในวงธุรกิจ จะยกให้บริษัท 3M เป็นบริษัทแห่งนวัตกรรม

#### ความสำคัญของวัฒนธรรมองค์กร

จากกล่าวได้ว่าวัฒนธรรมเป็นรากฐานที่กำหนดทัศนคติและพฤติกรรมของมนุษย์ในสังคม องค์กรซึ่งจัดว่า เป็น สังคมอยู่อยู่ยั่งยืนมีวัฒนธรรมเป็นหลักในการดำเนินชีวิต หรือวิถีชีวิต หรือเป็นแบบแผนสำหรับพฤติกรรมในการทำงานของมนุษย์ โดยที่สมาชิกในสังคมหรือมนุษย์ในรัฐตัว ชี้แจงลักษณะ และเคล็ด (Kluckhohn & Kelly, 1945) เรียกวัฒนธรรมในองค์กรว่า เป็นแบบหรือวิถีการดำเนินชีวิตที่ทำให้องค์กรมีเอกลักษณ์ของตนเองต่างไปจากองค์กรอื่น และแบบการดำเนินชีวิตนี้สามารถแลกเปลี่ยนกันและกันหรือแพร่กระจายออกไปได้ในหมู่สมาชิกของสังคม โดยมี การเรียนรู้ผ่านกระบวนการเรียนรู้และการซักถามทางสังคม วัฒนธรรมนี้เปรียบเสมือนเป็นการหรือหลักที่ยึดองค์กรหรือหน่วยงานให้กลมเกลียว ไม่แตกสลายลงไป

ความสำคัญของวัฒนธรรมคือองค์กร มีหลักฐานการศึกษาวิจัยไว้ 3 ประการคือ

1. วัฒนธรรมองค์กรสามารถกำหนดรูปแบบพฤติกรรมขององค์กรได้ เช่น วัฒนธรรมองค์กรที่คนส่วนมากมีความเชื่อต่อปัญหาที่เกิดขึ้นในองค์กร เมื่อวิถีชีวิตที่ไปสร้างแบบแผนการวางแผนเชื่อต่อปัญหา พฤติกรรมการปฏิบัติของมนุษย์ในองค์กรจะเชื่อมขึ้นเรียนรู้และร่วมมือกันในเรื่องการวางแผน นานเข้าก็จะเป็นวัฒนธรรมการวางแผนเชื่อ และ กลายเป็นแบบแผนสำหรับพฤติกรรมมนุษย์ในองค์กรนั้นๆ ต่อไป

2. รูปแบบพฤติกรรมองค์กรที่เกิดขึ้นจากการวัดนวัฒนธรรมองค์กรอาจเป็นได้ทั้งปัจจัยเกื้อกูลหรืออุปสรรคต่อ การดำเนินงานขององค์กร โดยเฉพาะอย่างยิ่งการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในการบริหารงาน กล่าวคือ วัฒนธรรมจะส่งผล ต่อรูปแบบและเนื้อหาความสัมพันธ์ของบุคคลที่ไว้ในองค์กร เช่น ในกรณีที่องค์กรมีปัญหาที่เกี่ยวกับงานหรือ พฤติกรรมของคนและจำเป็นต้องแก้ไขปัญหาเหล่านี้ แต่เมื่อพฤติกรรมของคนที่เกิดจากการยอมรับอำนาจของผู้นำ และไม่มีความกล้าหาญในการริเริ่มแก้ไขปัญหา ด้วยผู้นำไม่เป็นผู้เริ่มต้นก่อนคือมีวัฒนธรรมยอมตามอย่างไม่ยั่งคิด (Unboredomination culture) พฤติกรรมเช่นนี้ก็จะเป็นอุปสรรคในการวางแผนทางการแก้ไขปัญหาที่ทนประสบอยู่ร่วมกัน อย่างมีความคิดและริเริ่มสร้างสรรค์ซึ่งความคิดริเริ่มเป็นสิ่งจำเป็น เมื่อแบบแผนการประพฤติถูกปิดกั้นก็จะเกิดการวางแผน แนวปฏิบัติขึ้นมา กันเอง ว่าวิธีการแบบใดในการแก้ไขปัญหาเป็นที่ยอมรับได้ในครุ่ม (เพรสสอดคล้อง กับแบบแผนวัฒนธรรมที่กลุ่มมีอยู่ในใจ คือความก้าว) หรือวิธีการแบบใดในการแก้ไขปัญหาเป็นที่ยอมรับไม่ได้ (เพรษทั้งกับนวัฒนธรรมกลุ่มที่มีอยู่ในใจ หรือกลุ่มที่มีวัฒนธรรมน้อย คือ ความกล้าหาญในการคิดริเริ่มสร้างสรรค์) ใน การปฏิบัติงานหรือในการมีความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกในองค์กรด้วยกัน วัฒนธรรมจึงเป็นเงื่อนไขสำคัญของการแก้ การล้มเหลวในการศึกษาปัญหาขององค์กรทั้งโครงสร้าง กระบวนการ ทรัพยากร รวมถึงในองค์กร

3. จากผลงานการศึกษาของสลิกแมนและพีเตอร์สัน (Seligman & Peterson, 2002) พบว่าวัฒนธรรมจะมีอำนาจมากทำให้เกิดภาวะการล้มเรียนรู้ต่างๆ ได้โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่มีความสำคัญกับองค์กร คือ การเรียนรู้ภาวะช่วยตัวเองไม่ได้ (learned helplessness) ซึ่งเป็นสถานภาพทางจิตที่คนจะมีเมื่อเขารับรู้ว่าเขามีความสามารถควบคุม เป้าหมายในชีวิตของเขางดได้ และถ้าการรับรู้ชนนี้ได้รับการยืนยันโดยผู้อื่นนี้จะประสบการณ์ตรง โดยเข้าผู้อื่นสนับสนุน ตัวเองว่าเป็นเช่นนั้นจริงๆ ก็จะทำให้การรู้ใจในการตอบโต้กับปัญหาหายไป กล้ายเป็นคนย่อท้อต่ออุปสรรคหรือไม่ ต่อสู้ให้เป้าหมายขององค์กรบรรลุผล วัฒนธรรมการยอมตามผู้บังคับบัญชาโดยไม่ยั่งคิดจึงก่อให้เกิดพฤติกรรมสั่นหวั่นในองค์กร โดยสรุป วัฒนธรรมองค์กรในฐานะเป็นแบบแผนสำหรับพฤติกรรมมนุษย์ในองค์กรเป็นสิ่งที่ผู้ศึกษา พฤติกรรม องค์กรจะละเอียดได้ เพราะเป็นเหมือนแกนกลางของทุกสิ่งทุกอย่างในการดำเนินงานของมนุษย์ในองค์กร (กันกรัตน์ ไชครี, 2556)

### รูปแบบวัฒนธรรมองค์กร

วัฒนธรรมองค์กรขึ้นอยู่กับ ค่านิยม ความเชื่อ และความเข้าใจร่วมของคนในองค์กร ซึ่งมีอิทธิพลต่อ พฤติกรรมขององค์กร รูปแบบวัฒนธรรมตามวิถีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซึ่งสอดคล้องกับคุณลักษณะต่างๆ ของเทพเจ้า กรีกโบราณ แบ่งเป็น 4 รูปแบบ ดังนี้ (Handy, 1995)

1. วัฒนธรรมที่เน้นบทบาท (Apollo หรือ role culture) เป็นวัฒนธรรมที่มุ่งเน้นตำแหน่งบทบาท หน้าที่ และความรับผิดชอบที่กำหนดไว้เป็นลายลักษณ์อักษร มีลักษณะที่ขوبด้วยเหตุผลทางวิทยาศาสตร์ โครงสร้างขององค์กรกำหนดไว้ชัดเจนตามลำดับขั้นของการบริหารที่ลึกถันกันไป และมีกฎระเบียบชัดเจน การปฏิบัติงานไว้อย่างชัดเจนทั่วองค์กร ซึ่งเป็นวัฒนธรรมทั่วไปในหน่วยงานใหญ่ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน

2. วัฒนธรรมเน้นที่งาน (Athena หรือ task-oriented culture) เป็นวัฒนธรรมที่เน้นการทำงาน ร่วมกันเป็นทีม สนับสนุนและส่งเสริมให้สมาชิกแต่ละคนพัฒนาและใช้ความรู้ ความสามารถอย่างเต็มที่ เพื่อผลงาน และการพัฒนาที่มีการเริ่มใหม่อยู่เสมอ งานที่ปฏิบัติกันเป็นทีมจะถูกจัดเป็นโครงการ โดยไม่มีติดกับโครงสร้าง องค์กร เหมาะกับหน่วยงานที่ต้องเร่งรีบพัฒนาปรับปรุง โดยเฉพาะในสภาวะที่ต้องแข่งขัน

3. วัฒนธรรมที่เน้นบทบาทอิสระเฉพาะตัวบุคคล (Dionysus หรือ existential) ผู้ที่ปฏิบัติงานใน องค์กรจะกำหนดกฎเกณฑ์ของตนเอง มีความเป็นอิสระสูง ความรู้ความสามารถของบุคคลที่หลากหลายจำเป็นและ มีผลต่อประสิทธิภาพและชื่อเสียงขององค์กรเป็นอย่างยิ่ง มหาวิทยาลัยหรือสถาบันวิจัยที่มุ่งเน้นความเป็นเลิศทาง วิชาการจะสหทัณฑ์ให้เห็นวัฒนธรรมองค์กรแบบนี้อย่างชัดเจน

4. วัฒนธรรมแบบเป็นผู้นำ (Zeus หรือ leader culture) รูปแบบวัฒนธรรมที่ผู้นำจะมีกุญแจผู้บริหารที่ สามารถเป็นที่ปรึกษา หรือเป็นผู้สอนหรือรับหรือนำการตัดสินใจนโยบายแนวทางและแผนงานไปปฏิบัติให้บรรลุผล ความสำเร็จของทีมบริหารเกิดจากความสามารถของผู้นำที่พัฒนาและสร้างระบบการติดต่อสัมพันธ์ที่ก่อให้เกิดความ ไว้วางใจ โครงสร้างองค์กรมีขนาดกลางทั้งหมดแต่ครอบคลุมเป็นอย่างดี มีความคาดหวังในการตอบสนองต่อข่าวสารและการเปลี่ยนแปลง ผู้บริหารที่มีความสามารถมักมีประสบการณ์ผ่านงานในองค์กรที่มีวัฒนธรรมอย่างนี้มาก่อนเสมอ

### องค์กรแห่งการเรียนรู้ (learning organization)

เป็นแนวคิดในการพัฒนาองค์กรโดยเน้นการพัฒนาการเรียนรู้สู่ภาวะของการเป็นผู้นำในองค์กร (leadership) และการเรียนรู้ร่วมกันของคนในองค์กร (team learning) เพื่อให้เกิดการถ่ายทอดและเปลี่ยนองค์ ความรู้ ประสบการณ์และทักษะร่วมกัน และพัฒนาองค์การอย่างต่อเนื่องทันต่อสภาวะการเปลี่ยนแปลงและการ แข่งขัน

การมีองค์กรแห่งการเรียนรู้นี้จะทำให้องค์กรและบุคลากร มีกระบวนการทำงานที่มีประสิทธิภาพและมีผล การปฏิบัติงานที่มีประสิทธิผล โดยมีการเชื่อมโยงรูปแบบของการทำงานเป็นทีม (team working) สร้างกระบวนการ ในการเรียนรู้และสร้างความเข้าใจเพื่อรับกับความเปลี่ยนแปลง เปิดโอกาสให้ทีมทำงานและมีการให้อำนาจในการ ตัดสินใจ (empowerment) เพื่อเป็นการส่งเสริมให้เกิดบรรษัทขององค์กร (initiative) และการสร้าง นวัตกรรม (innovation) ซึ่งจะทำให้เกิดองค์การที่เข้มแข็ง พร้อมเผชิญกับสภาวะการแข่งขัน (Wiboon Sae Joong, 2550)

ดังนั้น หากองค์กรมีการกำหนดวัฒนธรรมองค์กรและมีการจัดตั้งองค์กรแห่งการเรียนรู้ที่ดี ก็จะส่งผลดีต่อ องค์กรประสบความสำเร็จ เป็นที่ยอมรับของบุคคลภายนอก และทำให้ผู้ปฏิบัติงานภายนอกในองค์กรมีความสุขในการ ทำงานและมีความรักในองค์กร คุณภาพชีวิตของผู้ปฏิบัติงานก็จะดีขึ้นตามไปด้วย

### ความหมายของการควบคุมภายใน

การควบคุมภายใน หมายถึง กระบวนการในการปฏิบัติงานของหน่วยงานหรือองค์กรที่สร้างขึ้น โดยอาศัย ระเบียบชัดเจนเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการปฏิบัติงานภายในองค์กร (สาคร ช่วยดำเนิน, 2553)

การควบคุมภายใน หมายถึง กระบวนการที่ผู้บริหารและบุคลากรขององค์กรจัดให้มีขึ้นเพื่อสร้างความ มั่นใจอย่างสมเหตุสมผลว่าการดำเนินงานขององค์กรจะบรรลุผลลัพธ์ตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ (สุนิตา เจริญ ศิลป์, 2552)

ที่ก่อความสูญเสียจากการควบคุมภายใน หมายถึง นโยบาย วิธีการที่ฝ่ายบริหารขององค์กร รวมถึงพนักงาน ในองค์กรร่วมกัน กำหนดขึ้นเพื่อให้เกิดการถือปฏิบัติภายในองค์กร เพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นอย่างสมเหตุสมผล ว่าจะ ทำให้องค์กรบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนด

### วัตถุประสงค์ของการควบคุมภายใน

The Committee of Sponsoring Organization of the Treadway Commission หรือ COSO ได้ ระบุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของระบบการควบคุมภายในไว้ดังนี้

1. ความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการดำเนินงาน (effectiveness and efficiency of operation: O) โดยมุ่งเน้นให้มีการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ขององค์กร การดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลย่อมหมายถึง มีการใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า มีการดูแลรักษาทรัพย์สินให้อยู่ในสภาพที่พร้อมจะใช้งานได้เสมอ มีการป้องกันมิให้เกิดการสูญเสียหรือสูญหาย ดังนั้น เมื่อการดำเนินงานมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลจึงส่งผลให้เกิดการป้องกันดูแลรักษาทรัพย์สินขององค์กรไปพร้อมกัน

2. ความเชื่อถือได้ของรายงานทางการเงิน (reliability of financial reporting: F) เป็นสิ่งสำคัญยิ่งต่อ ผู้ใช้ไม่ว่าจะเป็นบุคคลภายนอกองค์กรก็ตาม ผู้ใช้ควรได้ข้อมูลที่ถูกต้องเพื่อใช้ในการตัดสินใจและ การวางแผนในอนาคต ผู้ลงทุน เจ้าหนี้ ลูกค้า นักวิเคราะห์ และหน่วยราชการ ซึ่งเป็นบุคคลภายนอกองค์กรจะใช้ ข้อมูลจากการเงิน ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของรายงานทางการเงินขององค์กร ดังนั้นผู้บริหารจึงมีหน้าที่และความ รับผิดชอบเพื่อให้เกิดความน่าเชื่อถือได้ของบการเงินนั้นให้ข้อมูลที่มีคุณภาพ และเป็นไปตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไป หรือมาตรฐานการรายงานทางการเงิน

3. การปฏิบัติตามกฎหมาย ข้อกำหนด กฎ ระเบียบ และข้อบังคับ (compliance with laws and regulations: C) เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายได้ จากการละเว้นไม่ปฏิบัติหรือปฏิบัติผิดกฎหมาย และ ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับองค์กร ตลอดจนกฎระเบียบและข้อบังคับขององค์กรเอง

### องค์ประกอบของการควบคุมภายใน

องค์ประกอบของการควบคุมภายในตามแนวคิดของ COSO มีองค์ประกอบ 5 ประการ ที่สัมพันธ์กัน ดังนี้ (จันทนา สาหาระและคณะ, 2547, หน้า 5)

#### สภาพแวดล้อมการควบคุมภายใน (Control Environment)

สภาพแวดล้อมการควบคุม หมายถึง สภาพการณ์หรือปัจจัยต่างๆ ที่ส่งผลให้เกิดระบบการควบคุมใน หน่วยงาน ในการดำเนินงานจะมีหลายปัจจัยที่ส่งผลให้เกิดมาตรฐานการควบคุมภายในขึ้นในองค์กร ซึ่งฝ่ายบริหาร จะมีอิทธิพลสำคัญต่อการสร้างธรรมาภิบาลและสภาพแวดล้อมการควบคุมภายในในองค์กร เช่น จริยธรรมของการ ทำงาน ความซื่อสัตย์ ความไว้วางใจ ความโปร่งใส และการมีภาวะผู้นำที่ดี ซึ่งรวมทั้งการทำหนدنโยบาย โครงสร้าง และระบบวิธีปฏิบัติที่เหมาะสม สำหรับตัวอย่างสภาพแวดล้อมการควบคุมในองค์กร ดังนี้

##### 1) ความซื่อสัตย์และจริยธรรมในการบริหารและการปฏิบัติงาน

การบริหารและการปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์และมีจริยธรรม เป็นสิ่งที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง ทั้งสองประการนี้ เป็นสิ่งที่ต้องสนับสนุนส่งเสริมให้เกิดขึ้น โดยการประชาสัมพันธ์ ฝึกอบรม หรือกำหนดสิ่งจูงใจ และผู้บริหารต้องเป็นตัวอย่างของเจ้าหน้าที่ในองค์กร ทั้งนี้ ผู้บริหารต้องมีการสื่อสารให้เจ้าหน้าที่ทุกคนในองค์กร รับทราบ และตรวจสอบด้วยคุณค่าในการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์และมีจริยธรรม จนเป็นบรรทัดฐานหรือ ข้อตกลงร่วมกันที่ต้องการถือปฏิบัติ เพราะความซื่อสัตย์และจริยธรรมเป็นปัจจัยพื้นฐานสำคัญของสภาพแวดล้อม การควบคุม

##### 2) ความรู้ความสามารถของบุคลากร

ต้องกำหนดระดับความรู้ ทักษะ และประสบการณ์ที่องค์กรต้องการอย่างชัดเจน เพื่อความ เหมาะสมกับหน้าที่และความรับผิดชอบของแต่ละระดับงาน

##### 3) การมีส่วนร่วมอย่างมีประสิทธิภาพของคณะกรรมการบริหารและคณะกรรมการตรวจสอบ

คณะกรรมการบริหารและคณะกรรมการตรวจสอบเป็นกลไกและเครื่องมือชนิดหนึ่งในการช่วย ตรวจสอบและสอบทานงานให้เป็นไปตามแผนงานที่ฝ่ายบริหารวางไว้ คณะกรรมการตรวจสอบที่มีความรู้

ความสามารถและมีความเป็นอิสระในการทำงาน จชท.ส่งเสริมและสนับสนุนสภาพแวดล้อมการควบคุมภายในองค์กรให้ดีอย่างขึ้น

#### 4) ปรัชญาและรูปแบบการทำงานของผู้บริหาร

ผู้บริหารเป็นผู้กำหนดครบทั้งความเสี่ยงที่ยอมรับได้ กำหนดนโยบาย มาตรการ และระบบการควบคุมภายใน แต่อย่างไรก็ตาม ผู้บริหารต้องรับผิดชอบในการเลือกปรัชญาและวิธีการทำงานที่เหมาะสมกับสถานการณ์ รวมทั้งรับผิดชอบต่อผลที่เกิดขึ้น

#### 5) โครงสร้างการจัดองค์กร

โครงสร้างขององค์กรที่ได้รับการจัดไว้เป็นอย่างดี จะเป็นพื้นฐานสำคัญที่ทำให้ผู้บริหารสามารถวางแผนงาน สังการ และควบคุมการปฏิบัติงานได้ถูกต้อง รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ โดยการจัดโครงสร้างขององค์กรให้เหมาะสมสมกับลักษณะของกิจกรรมขององค์กรนั้นๆ

#### 6) การกำหนดอานาจหน้าที่ความรับผิดชอบของบุคลากร

การกำหนดอานาจหน้าที่ความรับผิดชอบของบุคลากรในองค์กร เป็นปัจจัยสำคัญที่ส่งผลต่อประสิทธิภาพของการควบคุมภายใน ดังนั้น ผู้บริหารควรกำหนดอานาจหน้าที่ความรับผิดชอบของบุคลากรแต่ละตำแหน่งให้ชัดเจน

#### 7) นโยบายการจัดการด้านบุคลากร

ปัจจัยสำคัญที่ช่วยให้ระบบการควบคุมภายในมีประสิทธิภาพ คือบุคลากรในองค์กรนั้นเองที่เป็นปัจจัยสำคัญยิ่งต่อความสำเร็จ หรือล้มเหลวขององค์กร ดังนั้น การมีนโยบายและระบบการบริหารบุคลากรที่ชัดเจนและเหมาะสม จะช่วยให้ระบบการควบคุมภายในมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น

#### การประเมินความเสี่ยง ( Risk Assessment )

ความเสี่ยง หมายถึง เหตุการณ์ที่มีพึงประสงค์หรือการกระทำใดๆ อันจะก่อให้เกิดผลลัพธ์ในด้านลบ หรือเป็นผลลัพธ์ที่ไม่ต้องการ ทำให้งานไม่ประสบความสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนด

การประเมินความเสี่ยง เป็นการประเมินเพื่อให้ทราบว่าองค์กรมีความเสี่ยงอย่างไร เป็นความเสี่ยงในเรื่องหรือกระบวนการใด มีระดับความสำคัญและโอกาสที่จะเกิดความผิดพลาดหรือความเสียหายมากน้อยเพียงใด หรือหากเกิดขึ้นแล้ว อยู่ในระดับที่ไม่เป็นอันตรายหรือเป็นอุปสรรคต่อความสำเร็จตามวัตถุประสงค์

#### 1) การระบุปัจจัยความเสี่ยง

ปัจจัยเสี่ยงขององค์กรสามารถเกิดขึ้นได้ทั้งจากปัจจัยภายนอก ซึ่งปัจจัยเหล่านี้จะส่งผลกระทบถึงวัตถุประสงค์ เป้าหมาย หรือผลการดำเนินงานในองค์กร เช่น การเปลี่ยนตัวผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานในตำแหน่งที่สำคัญๆ บ่อยครั้ง การเปลี่ยนแปลงกฎหมายใหม่ๆ ของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานขององค์กร เป็นต้น

#### 2) การวิเคราะห์ความเสี่ยง

การวิเคราะห์ความเสี่ยง เป็นการวิเคราะห์ที่ถึงผลกระทบของปัจจัยเสี่ยงที่มีต่อนิเวศงาน ซึ่งโดยปกติปัจจัยเสี่ยงแต่ละปัจจัยมีผลกระทบต่อห่วงโซ่อุปทานมากน้อยไม่เท่ากัน การวิเคราะห์ปัจจัยเสี่ยงมีหลักวิธีแตกต่างกัน ผู้บริหารควรให้ความสำคัญกับความเสี่ยงที่มีนัยสำคัญ และมีโอกาสเกิดขึ้นบ่อยๆ จึงควรพิจารณาเลือกใช้วิธีการ หรือเทคนิคที่ใช้เคราะห์ให้เหมาะสมกับขนาด ลักษณะการดำเนินงาน เพื่อให้สามารถประเมินระดับความสำคัญของความเสี่ยงได้ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ รวมทั้งผลเสียหายที่อาจเกิดจากความเสี่ยงนั้น

#### 3) การบริหารความเสี่ยง

เป็นการกำหนดแนวทางที่จะจัดการกับความเสี่ยงที่มีสาระสำคัญ ซึ่งมีโอกาสเกิดสูงอย่างเหมาะสม โดยหากว่าเป็นความเสี่ยงจากปัจจัยภายนอกจะใช้วิธีการบริหารจัดการด้วยระบบภายใน แต่ถ้าเป็นความเสี่ยงที่เกิดจากปัจจัยภายนอกจะใช้วิธีการบริหารความเสี่ยง

#### กิจกรรมการควบคุม ( Control Activities )

เป็นองค์ประกอบหนึ่งของระบบการควบคุมภายในที่หน่วยงาน กำหนดนโยบายและวิธีการต่างๆ ที่จะสนับสนุนมาตรการ เพื่อลดความเสี่ยงและทำให้เกิดความคุ้มค่า ตลอดจนให้ผู้บริหารเกิดความมั่นใจในประสิทธิผลของระบบการควบคุมภายในที่มีอยู่

### สารสนเทศและการสื่อสาร (Information and Communication)

สารสนเทศ หมายถึง ข้อมูลข่าวสารที่ใช้ในการบริหาร ซึ่งเป็นข้อมูลเกี่ยวกับการเงินและไม่ใช่การเงิน รวมทั้งข้อมูลข่าวสารอื่นๆ ทั้งจากแหล่งภายในและภายนอก

การสื่อสาร หมายถึง การรับและส่งข่าวสารระหว่างกัน เพื่อให้เกิดความเข้าใจอันดีระหว่างบุคคลที่มีหน้าที่ความรับผิดชอบในงานที่สัมพันธ์กัน การสื่อสารจะเกิดได้ทั้งภายในและภายนอกหน่วยงาน ระบบการสื่อสารที่ดีและมีประสิทธิภาพ ควรเป็นการสื่อสารแบบสองทาง และติดต่อระหว่างหน่วยงานอย่างทั่วถึงครบถ้วน

ดังนั้น ข้อมูลสารสนเทศ จึงเป็นสิ่งจำเป็นสำหรับการบริหารงานในปัจจุบัน เพราะหากข้อมูลสารสนเทศที่รวดเร็ว และถูกต้อง สามารถตอบสนองความต้องการของผู้ใช้ข้อมูล ทำให้ผู้ใช้ข้อมูลนำข้อมูลไปใช้อย่างทันเวลา

### การติดตามและประเมินผล (Monitoring and Evaluation)

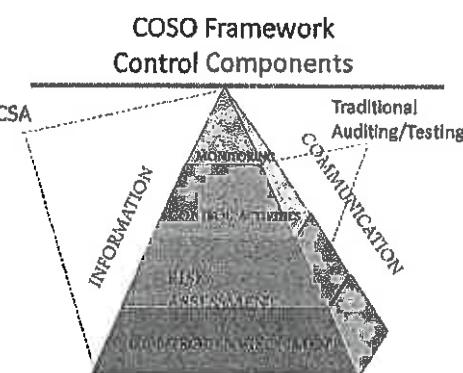
การควบคุมภายในขององค์กรจะสมบูรณ์ไม่ได้ หากขาดการติดตามและประเมินผล เพราะเป็นองค์ประกอบสำคัญที่ทำให้ผู้บริหารมั่นใจได้ว่า มาตรการและระบบการควบคุมภายในมีประสิทธิผลและได้รับการปรับปรุงให้ทันสมัยอยู่ตลอดเวลา

1) การติดตามผลกระทบจากการดำเนินงาน (on-going monitoring) หมายถึง การสังเกต การติดตาม ระบบรายงานความคืบหน้าของงาน รวมทั้งการสอบถามหรือการยืนยันผลงานระหว่างการปฏิบัติงาน

2) การประเมินผลอิสระ (independent evaluation) เป็นการประเมินผลที่เกิดขึ้นในช่วงเวลาที่แล้วแต่จะกำหนด หรือการประเมินอิสระอาจหมายถึง การประเมินโดยผู้ที่ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการกำหนดระบบควบคุมภายใน เพื่อให้สามารถแสดงความเห็นได้อย่างเป็นอิสระ เช่น การประเมินจากผู้ตรวจสอบภายใน เป็นต้น

3) การประเมินการควบคุมด้วยตนเอง (control self-assessment: CSA) เป็นการจัดประชุมเชิงปฏิบัติร่วมกันระหว่างผู้บริหาร ผู้ปฏิบัติงานผู้มีความรู้ด้านการควบคุม และผู้อื่นที่มีส่วนเกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดกิจกรรมควบคุมและประเมินผลร่วมกัน ในด้านที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินงานนั้น

### โครงสร้างการควบคุมภายใน



ภาพที่ 1 โครงสร้างการควบคุมภายใน  
(ที่มา: Suwanasarn, 2555)

จากการศึกษาเรื่อง วัฒนธรรมองค์กรกับประสิทธิภาพการบริหารอุดมศึกษา ผลการศึกษาพบว่า ประสิทธิภาพการบริหารอุดมศึกษาระหว่างกลุ่มหาวิทยาลัยราชภัฏกับกลุ่มหาวิทยาลัยของรัฐสังกัด ทบทวนมหาวิทยาลัยเดิมในภาพรวมไม่มีความแตกต่าง ส่วนโน้ตเมม็คความสอดคล้องกับข้อมูลเชิงประจักษ์อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ แสดงว่า วัฒนธรรมองค์กรมีความสัมพันธ์กับประสิทธิภาพการบริหารอุดมศึกษา (นันทิยา น้อยจันทร์, 2550)

จากการศึกษาเรื่อง การศึกษาวัฒนธรรมองค์การของสถาบันอุดมศึกษาเอกชนไทยในเขตกรุงเทพมหานคร พบว่า วัฒนธรรมองค์การของสถาบันอุดมศึกษาเอกชนไทยในเขตกรุงเทพมหานคร โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง ประเภทผู้รับใบอนุญาตไม่มีผลต่อวัฒนธรรมองค์การสถาบันอุดมศึกษาเอกชนไทยในเขตกรุงเทพมหานคร แต่ อายุการก่อตั้งมหาวิทยาลัยมีผลต่อวัฒนธรรมองค์การของสถาบันอุดมศึกษาเอกชนไทยในเขตกรุงเทพมหานคร (ประพันธ์ ชัยกิจอุราใจ, 2550)

จากการศึกษาเรื่อง ปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อประสิทธิผลของการควบคุมภายในตามแนวทาง COSO กรณีศึกษา การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เขต 1 (ภาคใต้) จังหวัดเพชรบุรี พบว่า ปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อระดับประสิทธิผล ในการควบคุมภายใน คือ 1) ปัจจัยด้านกฎระเบียบและการติดต่อสื่อสาร 2) ปัจจัยด้านความเหมาะสมระหว่างงาน และคน และความเป็นกันเองของผู้บังคับบัญชา 3) ปัจจัยด้านผู้บังคับบัญชาและการสนับสนุนจากฝ่ายบริหาร จากการศึกษาพบว่า ปัจจัยด้านกฎระเบียบและการติดต่อสื่อสาร เป็นปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อประสิทธิผลของการควบคุมภายในมากที่สุด (วนิวิสาข พวงมาลัย, 2554)

และจากการศึกษาเรื่อง การศึกษาวัฒนธรรมองค์กรและองค์กรแห่งการเรียนรู้ส่งผลต่อคุณภาพชีวิตที่ดี ของพนักงานในองค์กร กรณีศึกษา ธนาคาร A สำนักงานใหญ่ (บางเขน) ผลการศึกษาพบว่า ผู้ตอบแบบสอบถาม ส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง มีอายุ 25-34 ปี สถานภาพสมรส การศึกษาระดับปริญญาตรี มีรายได้ 20,000 – 30,000 บาทต่อเดือน และระยะเวลาในการปฏิบัติงาน 5-10 ปี และผลการทดสอบสมดัจฐานะพบร่วม วัฒนธรรมองค์กรในด้าน วัฒนธรรมที่เน้นงานและด้านวัฒนธรรมแบบเป็นผู้นำ ส่งผลต่อคุณภาพชีวิตที่ดีของพนักงานธนาคาร A สำนักงานใหญ่ (บางเขน) และองค์กรแห่งการเรียนรู้ในด้านการมีวิสัยทัศน์ร่วมกัน ในด้านการเรียนรู้เป็นทีม และในด้านการคิดอย่างเป็นระบบส่งผลต่อคุณภาพชีวิตที่ดีของพนักงานธนาคาร A สำนักงานใหญ่ (บางเขน) อย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ 0.05 (สุมัญญา ปราโมทย์, 2557)

## บทสรุป

เนื่องจากการศึกษาเรื่อง การศึกษาวัฒนธรรมองค์กรในด้านวัฒนธรรมที่เน้นงานและด้านวัฒนธรรมแบบเป็นผู้นำ ส่งผลต่อคุณภาพชีวิตที่ดีของพนักงานธนาคาร A สำนักงานใหญ่ (บางเขน) ในส่วนของปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อประสิทธิผลของการควบคุมภายในตามแนวทาง COSO กรณีศึกษา การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เขต 1 (ภาคใต้) จังหวัดเพชรบุรี พบว่า ปัจจัยด้านกฎระเบียบ และการติดต่อสื่อสาร เป็นปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อประสิทธิผลของการควบคุมภายในมากที่สุด โดยทั้งสองปัจจัยแสดงให้เห็นถึงทัศนคติของพนักงานที่มีต่อส่วนงาน และมีผลต่อการปฏิบัติงานของพนักงานในองค์กร ทำให้องค์กรสามารถนำไปปรับใช้ในองค์กรให้องค์กรประสบความสำเร็จ และบรรลุวัตถุประสงค์ที่ได้ตั้งไว้

## เอกสารอ้างอิง

- กนกอรัตน์ ไชรี. (2556). การทำงานเป็นทีม วัฒนธรรมขององค์กร การสร้างมนุษย์สัมพันธ์ในองค์กร และการติดต่อสื่อสารภายในองค์กร. [Online]. Available: <https://kanokratkhaisi003.wordpress.com> [2556, ธันวาคม 3].
- จันทนา สาหารและคณะ. (2547). การควบคุมภายในและการตรวจสอบภายใน. กรุงเทพฯ: ทีพีเอ็น เพรส.
- เฉลิมวิ ภาคสังสัย. (2550). แนวคิดเกี่ยวกับวัฒนธรรมองค์กร. กรุงเทพฯ: เนชั่น.
- นันทิยา น้อยจันทร์. (2550). วัฒนธรรมองค์กรกับประสิทธิภาพการบริหารอุดมศึกษา. ดุษฎีนิพนธ์ปรัชญาดุษฎีบัณฑิต ภาควิชาการบริหารการศึกษา มหาวิทยาลัยศิลปากร กรุงเทพฯ.
- ประพันธ์ ชัยกิจอุราใจ. (2550). การศึกษาวัฒนธรรมองค์การของสถาบันอุดมศึกษาเอกชนไทยในเขตกรุงเทพมหานคร(รายงานผลการวิจัย). กรุงเทพฯ:บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุมวิทยาการพยาไท. ทิพวรรณ หล่อสุวรรณรัตน์. (2547). วัฒนธรรมองค์กร. กรุงเทพฯ: เนชั่น.
- วนิวิสาข พวงมาลัย. (2554). ปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อประสิทธิผลของการควบคุมภายในตามแนวทาง COSO กรณีศึกษา การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เขต 1 (ภาคใต้) จังหวัดเพชรบุรี. วิทยานิพนธ์บัญชีมหาบัณฑิต คณะพาณิชศาสตร์และการบัญชี มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ กรุงเทพฯ.
- สาคร ช่วยคำรง. (2553). การควบคุมภายในที่ส่งผลต่อความเสี่ยงของศูนย์การศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยอำเภอ. วิทยานิพนธ์ศึกษาศาสตร์มหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยศิลปากร กรุงเทพฯ.

- สมยศ นาวีกุล. (2548). การบริหารเชิงกลยุทธ์. กรุงเทพฯ: บรรณกิจ.
- สุนัทา เจริญศิลป์. (2552). การควบคุมภายใน [Online]. Available: [http://herb.tisi.go.th/central/audit/pdf/note\\_internal\\_control.pdf](http://herb.tisi.go.th/central/audit/pdf/note_internal_control.pdf) [2552, ตุลาคม 24].
- สมชัย ปราสาทมาศย์. (2557). การศึกษาวัฒนธรรมองค์กรและองค์กรแห่งการเรียนรู้สู่ผลต่อคุณภาพชีวิตที่ดีของพนักงานในองค์กร กรณีศึกษา ธนาคาร A สำนักงานใหญ่ (บางเขน). วิทยานิพนธ์บริหารธุรกิจ มหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยกรุงเทพ.
- คณะกรรมการอุดมศึกษา, สำนักงาน. (2558). เส้นทางอุดมศึกษาไทย. [Online]. Available: [http://www.mua.go.th/muaold/know\\_ohec/images/history.pdf](http://www.mua.go.th/muaold/know_ohec/images/history.pdf) [2559, พฤษภาคม 15].
- Backer, H. S. (1982). Culture: A sociological view. New York: Yale University.
- Gordon, J. R. (1999). Organizational behavior: A diagnostic approach (6<sup>th</sup> ed.). Upper Saddle River, NJ: Prentice Hall International.
- Handy, C. (1995). Gods of management: The changing work of organizations. New York: Oxford University.
- Kluckhohn, C., & Kelly, W. H. (1945). The concept of culture. In R. Linton (Ed.), The Science of Man In the World Culture, (pp. 78-105). New York: Columbia University Press.
- Schein, E. H. (1992). Organizational culture and leadership (3<sup>rd</sup>). New Jersey: Bass.
- Schermerhorn, J. R., Hunt, J. G., & Osborn, R. N. (2003) Organizational behavior (8<sup>th</sup> ed.) New York: John Wiley and Sons.
- Seligman, M. E. P., & Peterson, C. (2002). Learned helplessness. In N. Smelser & P. Baltes (Eds.), International encyclopedia for the social and behavioral sciences, 13, 8583-8586.
- Suvanasarn, M. (2555). การประเมินตนเองเพื่อควบคุมความเสี่ยง – CSA / Controls Self Assessment ตอนที่ 6 – รูปแบบของการประเมินตนเองเพื่อควบคุมความเสี่ยง. [Online]. Available: <https://itgthailand.wordpress.com/2012/10/26/> [2559, สิงหาคม 28].
- Wiboon Sae Joong. (2550). องค์กรแห่งการเรียนรู้ (Learning Organization). [Online]. Available: <http://www.bloggang.com/mainblog.php?id=wbj&month=07-12-2007&group=29&gblog=11> [2559, ตุลาคม 10].